

УДК 343

Взаимодействие учреждений в сфере пенитенциарной пробации с некоммерческими организациями (волонтерами): проблемные вопросы и пути их решения

Кашкина Екатерина Валерьевна,

кандидат юридических наук, доцент, ведущий научный сотрудник,
ФКУ НИИ ФСИН России. Россия, г. Москва.

E-mail: 000049@bk.ru

ORCID: 0000-0001-5045-2054

Хасанова Светлана Кузьминична,

научный сотрудник ФКУ НИИ ФСИН России. Россия, г. Москва.

E-mail: xsk2008@yandex.ru

ORCID: 0009-0002-5616-2837

Аннотация. В статье приводится краткий анализ возникающих вопросов при взаимодействии учреждений уголовно-исполнительной системы с некоммерческими организациями (волонтерами) при применении пенитенциарной пробации в отношении лиц, отбывающих уголовное наказание в виде принудительных работ. Анализ эмпирического материала позволил установить механизм данного взаимодействия с учетом имеющегося положительного опыта территориальных органов ФСИН России. На основании проведенного исследования авторы предлагают пример алгоритма взаимодействия исправительных центров с некоммерческими организациями (волонтерами) в рамках оказания социальной помощи и содействия осужденным в решении определенных проблем.

Ключевые слова: пенитенциарная пробация, волонтеры, некоммерческие организации, осужденные, принудительные работы.

С началом реализации с 1 января 2024 г. в Российской Федерации института пробации (отдельные положения начнут свою реализацию с 1 января 2025 г.), у субъектов пробации, в первую очередь – сотрудников уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), возникает ряд вопросов в части применения отдельных положений Федерального закона от 6 февраля 2023 г. № 6-ФЗ «О пробации» (далее – ФЗ № 10-ФЗ) [1]. Этому есть логическое объяснение – данный институт новый для отечественной правовой системы, в отличие от наших коллег из ряда зарубежных стран. Одним из таких вопросов, вызывающим некоторые трудности, стал алгоритм действий сотрудников при сотрудничестве с некоммерческими организациями (волонтерами).

Необходимо указать, что в процессе обобщения положительных практик территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФСИН России) по оказанию содействия в восстановлении и укреплении социальных связей лицам, в отношении которых применяется пробация, Научно-исследовательским институтом Федеральной службы исполнения наказаний в текущем году был проведен опрос более 50 территориальных органов ФСИН России, в ходе которого были установлены основные мероприятия, проводимые в рамках заявленной темы. Проведенный анализ эмпирического материала свидетельствует о допустимости разрешения возникающих проблем путем внедрения мероприятий, аналогичных уже применяемым в учреждениях УИС и адаптированным к условиям нового института.

С нашей стороны недопустимо говорить о том, что взаимодействие с волонтерами является инновацией института пробации. С данными некоммерческими организациями взаимодействие осуществляется длительное время, на основании ряда заключенных соглашений и разрабатываемых на их основе планов совместных мероприятий, в том числе и в рамках пробации, что получило отражение в научных трудах [2]. В то же время, имеющаяся практика свидетельствует о ряде проблем, возникающих при взаимодействии с рассматриваемым нами субъектом пробации. Так, необходимо указать на отсутствие в ряде регионов России организаций, которые могут быть привлечены к данному виду взаимодействия, либо их недостаточная инициативность во взаимодействии с органами и учреждениями УИС. По имеющимся данным, в 80,9 % инициаторами взаимодействия с общественными организациями являются сотрудники территориальных органов ФСИН России [3]. Сотрудники УИС указывают, что в их субъекте Российской Федерации не имеется общественных организаций, которые могли бы осуществлять во взаимодействии с органами и учреждениями ФСИН России деятельность в области пробации. Одна из проблем, наиболее часто встречаемых в эмпирическом материале, представляет собой временной критерий – отмечалось, что волонтеры не проводят мероприятия в выходные дни, тогда как в будние дни осужденные к принудительным работам находятся на производстве.

Помимо этого, отмечается отсутствие единообразного алгоритма взаимодействия органов и учреждений УИС с общественными объединениями и религиозными организациями, добровольцами (волонтерами) в области пробации. Отметим, что в некоторых территориальных органах ФСИН России (УФСИН России по Иркутской области, ГУФСИН России по Красноярскому краю, УФСИН России по Курганской области и т.д.) данные алгоритмы разработаны и включены в соглашения, заключенные между учреждениями ФСИН России и указанными субъектами, однако в настоящее время пока невозможно говорить о повсеместности и единообразии данной практики.

Следует обратить внимание на тот факт, что ряд возникающих проблем возможно разрешить с помощью предлагаемых отдельными учеными, в том числе нашими коллегами И. А. Лакиной и Л. П. Питкевич [4, с. 10–11], мер, а также приведенных нами ниже.

Возвращаясь к вопросу взаимодействия учреждений УИС с некоммерческими организациями, необходимо указать на тот факт, что Федеральный закон «О пробации в Российской Федерации» допускает привлечение данных организаций в рамках применения пробации (ч. 3 ст. 6) на основании заключаемых соглашений (п. 9 ч. 2 ст. 28). Следовательно, в рамках подписанных соглашений данная работа проводится и имеет положительный отклик, в том числе со стороны осужденных лиц [5].

Мы не будем останавливаться на более детальном рассмотрении понятия добровольцев, их правового статуса, регламентированного Федеральным законом от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», нормативного регламентирования оказания ими содействия (ст. 23 УИК РФ). Полагаем, следует уделить внимание основным направлениям, в рамках которых органы государственной власти и органы местного самоуправления привлекают волонтеров:

- 1) содействие в оказании медицинской помощи в организациях, оказывающих медицинскую помощь;
- 2) содействие в оказании социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания;
- 3) содействие в оказании социальных услуг в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4) содействие в защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Перечисленные направления перекликаются с предусмотренными ФЗ № 10-ФЗ мероприятиями по привлечению волонтеров к работе с осужденными к принудительным работам в рамках пенитенциарной probation, а именно:

- при укреплении семейных и социальных связей (ч. 2 ст. 15);
- при организации сопровождения к месту жительства осужденных, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ (п. 10 ч. 5 ст. 16);

Кроме того, допустимо привлечение волонтеров к полному или частичному сопровождению лиц, в отношении которых применяется исполнительная и постпенитенциарная probation (п. 11 ч. 1 ст. 28).

Основываясь на имеющемся опыте, отметим, что проведение работы по восстановлению социально-полезных связей лиц, в отношении которых применяется probation, осуществляется на основе заключенных соглашений взаимодействия с некоммерческими добровольческими организациями (волонтерами), в рамках осуществления которой необходимо разрабатывать и согласовывать планы основных мероприятий, где необходимо указывать периодичность и виды проводимой работы. Например, план должен содержать мероприятие по информированию лиц, в отношении которых применяется probation, о реализуемых некоммерческими организациями (волонтерами) проектах для рассмотрения вопроса о возможности участия в них указанных лиц. Данное мероприятие ориентировано на популяризацию волонтерства, его актуальность и значимость не только для общества в целом, но и для самого осужденного, в том числе к принудительным работам. Эффективность информирования будет выше при его осуществлении непосредственно лицами, занимающихся волонтерской деятельностью [6].

Стоит указать, что это многовекторный процесс, заключающий в себе несколько этапов:

- знакомство осужденных с добровольчеством;
- мотивация и формирование у осужденных позитивного отношения к добровольческой деятельности;
- практическое участие осужденных в добровольческой деятельности. Стоит отметить, что единая информационная система «Добровольцы России» (<https://добровольцыроссии.рф>) позволяет найти волонтерские организации и мероприятия, проекты в любом регионе России, о чем нами говорилось ранее;
- закрепление успешного опыта участия осужденных в добровольческой деятельности.

Привлечение волонтерских движений к оказанию помощи лицам, в отношении которых применяется probation (формирование социально-полезных навыков, в оформлении необходимых документов), организации правильного досуга лиц, в отношении которых применяется probation (проведение обучающих мастер-классов, вовлечение в патриотических, экологических, спортивных и культурно-нравственных акциях, профилактика правонарушений, формирование здорового образа жизни, профилактику употребления алкогольной продукции и психоактивных веществ, встречи с известными спортсменами-волонтерами, проведение товарищеских матчей между командами волонтеров и лицами, в отношении которых применяется probation); а также поиск родственников.

Со стороны региональных представителей Ассоциации волонтерских центров, на основании подписанных соглашений с территориальным органом ФСИН России, предоставляются различного рода услуги, к примеру:

- консультационная помощь для сотрудников территориальных органов и учреждений ФСИН России по добровольческой деятельности;
- организация встреч со специалистами, координирующими различные волонтерские программы, в формате презентации о добровольчестве, бесед, направленных на популяризацию волонтерского движения для сотрудников территориальных органов ФСИН России;
- информирование сотрудников территориальных органов ФСИН России об информации об информационных ресурсах на которых публикуются волонтерские вакансии, информация о конкурсе «Доброволец России» и Единой информационной системе «Доброволец России».

Для организации администрацией исправительных центров и проведения некоммерческими организациями мероприятий допустимо применять адаптированный алгоритм [6]:

Первое. Осуществить мониторинг и анализ деятельности добровольческих (волонтерских) организаций, действующих на территории региона.

Второе. Организовать встречу с представителями некоммерческих организаций (волонтеров) с целью решения вопроса об участии в реализуемых данными организациями проектах и мероприятиях лиц, осужденных к принудительным работам.

Третье. Обеспечить доступными способами информирование о мероприятиях, проводимыми волонтерами.

Четвертое. Осуществлять мониторинг положительного регионального опыта взаимодействия с некоммерческими организациями (волонтерами) с целью обмена опытом и последующим внедрением инновационных форм и методов работы с лицами, в отношении которых применяется пенитенциарная пробация.

Пятое. Обеспечить проведение некоммерческими организациями мероприятий, направленных на оказание содействия лицам, в отношении которых применяется пробация.

Шестое. Проработать вопрос о возможности создания на территории исправительного центра общественных формирований среди осужденных добровольческой (волонтерской) направленности по пропаганде здорового образа жизни, осуществления экологической защиты, организации культурно-досуговых, спортивно-массовых и иных мероприятий, оказания помощи детским домам-интернатам, инвалидам и лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Седьмое. Разместить в помещениях исправительных центров наглядную и агитационную продукцию (памятки, брошюры, плакаты, стенды) с целью популяризации добровольчества (волонтерства) среди осужденных к принудительным работам и лиц, в отношении которых применяется пенитенциарная пробация.

В том числе необходимо предусматривать привлечение добровольцев (волонтеров) к полному или частичному социальному сопровождению лица, в отношении которого применяется пробация, в ходе реализации мероприятий, включенных в индивидуальную программу ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, при условии добровольного согласия данного лица.

Список литературы

1. О пробации в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 31.03.2024).
2. Кашкина, Е. В., Хасанова, С. К. Отдельные аспекты привлечения добровольцев (волонтеров) к работе с лицами, в отношении которых применяется пробация // Вестник Томского института повышения квалификации работников ФСИН России. – 2023. – № 4 (18). – С. 39–47.

3. Суслов, Ю. Е. и др. Лучшие практики и опыт взаимодействия с общественными объединениями, религиозными конфессиями и социально-ориентированными некоммерческими организациями в части воспитательной, социальной и психологической работы с осужденными (аналитический обзор). – М., НИИ ФСИН России, – 2012.

4. Лакина, И. А., Питкевич, Л. П. Развитие института добровольчества (волонтерства) как фактор ресоциализации лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества // Ведомости Уголовно-исполнительной системы. – 2021. – № 8. – С. 6-11.

5. Лучшие практики добровольчества (волонтерства) в сфере организации работы по социализации осужденных. URL: <https://ksc-alternativa.com.ru/wp-content/uploads/2021/10/Лучшие-практики.pdf> (дата обращения: 31.03.2024).

6. Лучшие практики добровольческих организаций в сфере организации работы добровольцев по социализации осужденных, находящихся в исправительных учреждениях, подростков, находящихся в воспитательных колониях для несовершеннолетних, а также отбывающих наказания, не связанные с изоляцией от общества URL: <https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1711742118&tld=ru&lang=ru&name=%> (дата обращения: 31.03.2024).